



**РАБОЧАЯ ГРУППА
ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ
РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ АВИАПЕРЕВОЗОК
В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**



Санкт-Петербург, 199178, Малый проспект В. О., д. 54, корпус 4, офис 208, т/ф (812)449-90-97, <mailto:sztrans@mail.ru>

Приложение 1.4

Предложения по реформированию законодательной и нормативной базы гражданской авиации РФ

№ п/п	Наименование законодательного, нормативного акта	Действующая редакция (по статьям, разделам, параграфам и т.д.)	Предлагаемые изменения	Обоснование предлагаемых изменений	Необходимость принятия нового нормативного, законодательного акта	Предложения по созданию законодательной базы на региональном уровне
1	Общие предложения		Законодательная и нормативная базы должны быть дифференцированы в соответствии со статусом аэропортов (международные, региональные, аэропорты МВЛ, посадочные площадки для самолетов.		2014-2018г.г.	
2	Налоговый кодекс РФ	Статья 395	Добавить пункт в ст.395 НК РФ: «Освобождаются от налогообложения организации	Высокая социальная значимость. Повышенная налоговая нагрузка	с 01.06.14	

		Статья 149	воздушного транспорта, на территории которых расположены объекты авиационной инфраструктуры региональных и местных авиалиний (аэропорты, аэродромы, объекты УВД)» Освободить от налогообложения НДС услуги по авиаперевозке пассажиров, багажа, а также выполняемые авиаработы на ВТ местных и региональных авиаперевозок.	Высокая социальная значимость. Повышенная налоговая нагрузка	С 01.09.2014	
3	Воздушный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ)	П. 6 ст. 84 «Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями и ведомственной охраны федерального	Дополнить: ««Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется службами авиационной безопасности аэропортов, подразделениями ведомственной охраны федерального	Порядок охраны аэропортов определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 г. № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их	Нет документа о взаимодействии с ФГУП «УВО Минтранса России» при заключении договора по охране границ территории (периметра)	

		органа исполнительно й власти, уполномоченно го в области транспорта, и органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».	органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».	инфраструктуры»	аэропорта. 01.06.2014г.	
4	Федеральные правила использования воздушного пространства	Пост. Правительства РФ № 138 от 11.03.2010 (в ред. от 05.09.11 № 743)	П.60 В пределах границ районов аэродромов (приаэродромных территорий), вертодромов и посадочных площадок запрещается строительство без согласования с территориальными управлениям воздушного транспорта	Отсутствие компетентных комиссий по согласованию строительства на аэродромах класса «Г», «Д», «Е». На посадочных площадках (бывших аэродромах) старшие авиационныеначальники как правило не назначены. Приаэродромные территории застраиваются, что не даст возможность возобновить полеты на закрытых аэродромах.	Необходим новый нормативный документ взамен РЭГА РФ 01.01.2015г.	

5	<p>ФАП «Сертификация аэропортов. Процедуры» Приказ Минтранса РФ от 07.09.2007 N 131</p>		<p>Разработать Положение об аэропортах малой авиации (неклассифицированных) В не классифицированных аэропортах МВЛ (с объемом перевозок не более 3 тыс. пассажиров в год) может не сертифицироваться аэропортовая деятельность по отдельным видам. Комплексный сертификат аэропорта выдавать на основании акта проверки комиссии территориальных управлений и наличия действующего сертификата (Свидетельства) на аэродром.</p>	<p>Аэропорты нерентабельны, перевозки датируются. Интенсивность полетов 1-3 рейса в неделю. Численность населения поселков до 2 тыс. человек. Нет возможности соблюсти требования ФАПов.</p>	01.06.2014г.	
6	<p>Распоряжение Правительства РФ от 10.08.2007 г. №1034-р</p>		<p>Внесение БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в перечень аэродромов совместного базирования РФ</p>	<p>Внесение изменений позволит заключить договор совместного базирования между БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» и</p>	01.04.2014г.	

				Министерством обороны РФ, что позволит легализовать совместное использование аэродрома.		
7	Разработать проект Федерального закона «О защите деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства»		Определить механизм бюджетного финансирования ТБ (АБ) ГА РФ		01.06.2014г.	
8	Федеральный закон от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», приказ Минтранса России от 08.02.2011 г. № 40 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта»	Переработать нормативно-правовые документы по АБ - «Положение о Федеральной системе обеспечения защиты деятельности ГА от актов незаконного вмешательства», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1995 г. № 897. - «Типовое положение о службе авиационной безопасности аэропорта», утвержденное приказом Минтранса России от 17.10.1994 г. № 76. -«Типовое положение о службе авиационной безопасности авиапредприятия (эксплуатанта) гражданской авиации», утвержденное приказом ФАС России от 15.07.1998 г. № 222. - «Наставление по охране воздушных судов и объектов ГА» (НОВСО ГА – 93), утвержденное приказом Департамента воздушного транспорта		Исключить противоречия в требованиях документов.	2014г.	

		<p>Минтранса России от 26.08.1993 г. № ДВ-115.</p> <p>-«Положение о пропускном и внутреобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации», утвержденное и введено в действие приказом ФАС России от 21.01.1998 г. № 22.</p> <p>- Совместную инструкцию Департамента воздушного транспорта Минтранса России и МВД России от 24.04.1996 г. № ДВ-59/И – 1/7450 «О взаимодействии служб авиационной безопасности аэропорта и органов внутренних дел на воздушном транспорте».</p> <p>П. 10 ст. 1 ФЗ от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ; Транспортная безопасность – состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства;</p> <p>П. 1 ст. 83 ВК РФ: Авиационная безопасность – состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации.</p> <p>Определить, что транспортная безопасность в ГА и авиационная безопасность, - одно целое.</p>			
9	Организационно-	П. 3 ст. 84	Определить нормы	Исполнение	

	распорядительные документы МВД России	Воздушного кодекса Российской Федерации	положенности служебного оружия и специальных средств для САБ аэропортов, эксплуатантов	законодательных документов.	2014г.	
10	Федеральные авиационные правила «Требования авиационной безопасности к аэропортам» (утв. Приказом Минтранса РФ от 28 ноября 2005 г. № 142.	П. 21. Территории аэропорта и территория расположенных за пределами аэропорта объектов управления воздушным движением и навигации должны патрулироваться нарядами САБ.	Дополнить п. 21 предложением: «Патрулирование расположенных за пределами аэропорта объектов управления воздушным движением навигации, принадлежащих другому юридическому лицу, производится нарядами САБ, подразделения ведомственной охраны МТ РФ или органами внутренних дел на договорной основе, возмездно».		2014г.	
11	Федеральные авиационные правила «Требования авиационной безопасности к аэропортам» (утв. Приказом Минтранса РФ от 28 ноября 2005 г. № 142.	П. 25. С внутренней стороны вдоль ограждения аэропорта прокладывается дорога с искусственным покрытием, а	С внутренней стороны вдоль ограждения аэропорта прокладывается дорога с искусственным покрытием, а для аэропортов местных	1) Отсутствие регулярных пассажирских рейсов, 1-2 самолетовылет в неделю. 2) работа аэродрома по регламенту. 3) При третьем	2014г.	

		для аэропортов местных воздушных линий допускается устройство грунтовых дорог.	воздушных линий допускается патрулирование по ИВПП.	уровне безопасности объезда (обхода) периметра зоны транспортной безопасности ОТИ 4 категории – один раз в шесть часов. 4) минимальное расстояние от ИВПП до ограждения, ограниченное свободными зонами.		
12	Приказ Минтранса России от 25.07.2007 г. № 104 «Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров».		Определить порядок проведения личного досмотра, форму акта личного досмотра.		2014г.	
13	Приказ Минтранса России от 08.02.201 г. № 40 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта».	5.6.12. Порядок функционирования инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности, включая порядок передачи данных с таких систем, уполномоченным подразделениям федерального	Определить порядок передачи данных с инженерно-технических систем.		2014г.	

		<p>органа исполнительно й власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительно й власти, осуществляюще го функции по выработке государственно й политики и нормативно- правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также территориально го управления федерального органа исполнительно й власти, осуществляюще го функции по контролю и надзору в сфере транспорта</p>				
--	--	--	--	--	--	--

		(далее – порядок передачи данных с инженерно-технических систем).				
14	Статья 4 ФЗ от 27.11.2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации»	Установить для плательщиков взносов тариф взносов в размере 14 процентов выплат и иных вознаграждений, начисленных ими в пользу членов летных экипажей.	Установить тариф в размере 7 процентов.	Повышенная налоговая нагрузка на ФОТ членов летных экипажей.	01.01.2015г.	
15	Статья 33.2 ФЗ от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»	Установлен доп тариф 2% в 2013 г., 4% в 2014 г. для членов летного состава гражданской авиации	Исключить введение дополнительного тарифа страховых взносов 2% в 2013 г, 4% в 2014, для членов летного состава гражданской авиации	Повышенная налоговая нагрузка на ФОТ членов летных экипажей.	01.01.2015г.	
16	Приказ Минтранса от 16 мая 2003 г. № 132 Об утверждении Федеральных авиационных правил «Экземпляр воздушного судна. Требования и процедуры сертификации».	1.Пункт 10 «При положительном решении уполномоченный орган в области	Исключить	Изменение приведет к уменьшению затрат и, как следствие, повлечет уменьшение стоимости авиационных услуг.	2014г.	

		<p>гражданской авиации или его территориальный орган привлекает в установленном порядке научную или иную организацию для выполнения работ по оценке соответствия лентой годности экземпляра ВС установленным требованиям (далее – привлекаемая организация)»</p> <p>2.Пункт 15 «Сертификат летной годности выдается (продлевается) на период действующих сроков службы (ресурсов) экземпляра ВС, но не более чем на два года.</p>	<p>Исключить слова: «но не более чем на два года».</p>	<p>Изменение приведет к уменьшению затрат и, как следствие, повлечет уменьшение стоимости авиационных услуг.</p>		
--	--	--	--	--	--	--

		Приказа	организация»	затрат и, как следствие, повлечет уменьшение стоимости авиационных услуг.		
17	Федеральный закон от 19 марта 1997 года № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации».	Пункт 4 статьи 8 «Проведение обязательной сертификации осуществляется возмездно».	Исключить	Изменение приведет к уменьшению затрат и, как следствие, повлечет уменьшение стоимости авиационных услуг.	2015г.	
18	Приказ Минтранса РФ от 31.07.2009 года №128	п. VII Правила выполнения видов авиационных работ	Дополнить: Транспортно-связные работы	Законность выполнения полётов в интересах заказчика с пассажирами на борту	2014г.	
19	Приказ и Положение Минтранса РФ		Разработать порядок возмещения расходов организаций воздушного транспорта на подготовку авиационного персонала	Неудовлетворительное состояние рынка труда в отношении квалифицированных специалистов	2014г.	
20	Приказ Минтранса от 04.02.2003г. № 11 «Процедуры сертификации».	подпункт 7 пункта 86 раздела V «... в случае, если эксплуатант имеет допуск к	Изложить в редакции: «... в случае, если эксплуатант имеет допуск к регулярным воздушным перевозкам. выдаваемый после	Требование в действующей редакции является нарушением ст. 8 Конституции РФ, декларирующей единство	2014г.	

		международным полетам, выдаваемый после выполнения не менее чем в течение двух лет внутренних регулярных и (или) нерегулярных (чартерных) воздушных перевозок пассажиров».	выполнения не менее чем в течение двух лет внутренних регулярных и (или) нерегулярных (чартерных) воздушных перевозок пассажиров».	экономического пространства РФ. Нарушение выражается в дискриминации прав физических и юридических лиц на отдельные виды экономической деятельности по месту жительства (регистрации)		
21	Закон Республики Коми от 10.11.2005 № 113-РЗ "О налоговых льготах на территории Республики Коми и внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросу о налоговых льготах" (принят ГС РК 27.10.2005)	Редакция от 29.11.2012г. (подпункт 7, пункта 3 статьи 6)	Расширить перечень объектов недвижимого имущества организаций воздушного транспорта, попадающего под действие льготы по налогу на имущество, включив в него воздушные суда с внесением изменений в действующий закон Республики Коми	Снижение налоговой ставки с целью направления дополнительных финансовых ресурсов на развитие авиации Республики Коми	2014г.	

Руководитель рабочей группы

Б.Р.Панфилов